

中共中央 国务院  
关于构建更加完善的要素市场化配置  
体制机制的意见

主体、竞争、合作、健全、依、价、优。二、健全、作、健全、与、做、与、先、产。三、决、体、不、体。中、会、全、从、出、。

## 二、推进土地要素市场化配置

(三) 建立健全城乡统一的建设用地市场。修、例、关、出、农、体、入、。全、农、体、偿、使、。公、体、入、值、。公、共、关、。 (四) 深化产业用地市场化配置改革。健全、先、体、。供、作、价、出、入、业、供、体、。下、产业、使、不、产业、产业、供、。

(五)鼓励盘活存量建设用地。充  
低 促 。  
以 企业 。 农  
入 乡 减  
为乡 兴 乡 供 保 。

(六)完善土地管理体制。

乡 使  
。 、农 一体不 产  
下 健全 乡 供 三 。  
全 、 充 交 。  
供 。 乡 一 、 一 、  
一 、 一 。 不 产 。

### 三、引导劳动力要素合理畅通有序流动

(七)深化户籍制度改革。

三 、 三 先  
准入 互 。 个  
以 住 。  
、 业 业、 公共 与 住人  
公共 住人 。

(八)畅通劳动力和人才社会性流动渠道。健全 一  
人 体 、人



。主、中企业、业全中  
企业份三。

(十二) 加快发展债券市场。债丰  
债互互。一公信债  
信准债。公信  
债册。债一准入  
信业。

(十三) 增加有效金融服务供给。健全体  
。中  
体优业准入  
信信企业企业  
供。业三农

。出。

(十四) 主动有序扩大金融业对外开放。人  
人兑。业内

准入件内与交。

## 五、加快发展技术要素市场

(十五) 健全职务科技成果产权制度。使  
、予人  
使。产保  
、主产。

(十六)完善科技创新资源配置方式。

健全

元 。 专业 。  
中 。 件 企业 。  
会 价 修  
。 健全  
。

(十七)培育发展技术转移机构和技术经理人。

中 。 企业与 、 作  
中 、 产业 、 中 。  
、企业 、 企业  
。 人 养体 专  
业 。

(十八)促进技术要素与资本要素融合发展。

使 、 业 、 产 、 保  
。 业 产 、  
为促 供 产 。

(十九)支持国际科技创新合作。

作

作 专 作  
。  
作 。

业  
。 促 元 出 。

## 六、加快培育数据要素市场

(二十)推进政府数据开放共享。优  
共享交 出 一  
共享 任 。 促 企业 、交 、  
公共 。

(二十一)提升社会数据资源价值。 产业、  
业 农业、 业、交 、 、  
、公共 交 。  
业 会 会作 人 、 、 、  
准 。

(二十二)加强数据资源整合和安全保护。 一  
丰 产 。  
产 。 保 全  
。 于 下 全保  
、企业 业 个人 保 。

## 七、加快要素价格市场化改革

(二十三)完善主要由市场决定要素价格机制。 乡  
准 价、 价 与 与 价  
。健全 低 准 、 体  
企业 。 企业 决 事

业 位 位 。 公 企业 人

准 与 债 价 健全

供 关 债 债

价 准作 。 人 保 人

上 。

(二十四) 加强要素价格管理和监督。 主体依

使 价 主 价 具体价

价 。 价 公

体 价 信 。

价 。 价 作

价 。

(二十五) 健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报  
酬的机制。 保 一

中 。全

以 价值为 入 充 、 、  
人 充 体 、 、 价值。

## 八、健全要素市场运行机制

(二十六) 健全要素市场化交易平台。 公共 交

。健全 交 公 交

与 体 。 交 依

交 。 企业 与 交



交 健全 交 信 。

(二十七)完善要素交易规则和服务。

交 健全 产 交 业  
。 全 交 产 。  
交 与 、中介 作 产 、  
价 估、 交 、 保、保 业 体 。

(二十八)提升要素交易监管水平。 保

不 争 交 为 健全 举  
全 公共 为。 信  
体 信 为 、 信 、信 修  
。健全交 。

(二十九)增强要素应急配置能力。

作为 体 内  
产 关 产 、  
下  
、人 、云  
、 会 作 。

九、组织保障

(三十)加强组织领导。 充

决 上 作 党中 、  
任 出 保 作 作

任。

(三十一) 营造良好改革环境。

争位、

一公争做一减

。企业

人保企业。

(三十二) 推动改革稳步实施。全一

下。

中出况不

关。